

AVANT-PROPOS

L'Atelier Démocratie - Observatoire citoyen de la qualité démocratique (OCQD) est heureux de présenter son septième rapport annuel.

L'Observatoire est qualifié de "**citoyen**" pour marquer son caractère non institutionnel et pour indiquer que les problèmes qui se posent à nos sociétés ne peuvent être résolus par les seuls élus et experts : il faut mobiliser toutes les énergies citoyennes.

Son objet est la "**qualité démocratique**". Cette formulation signifie que l'un des premiers critères de jugement des processus politiques et sociétaux observés doit être la qualité du processus démocratique autant que le "fond", politique ou idéologique.

Il trouve tout naturellement sa place dans l'atelier « Démocratie » du Pacte civique. Cet atelier auquel il accole son acronyme, vise à connaître, faire connaître et favoriser les différentes formes de pratiques démocratiques qui mettent en avant, selon une éthique et une méthodologie éprouvées, la participation au débat et la délibération collégiale.

Dans ce rapport, la motivation fondamentale de l'OCQD repose, comme l'an dernier, sur l'idée simple qu'en démocratie, **observer, c'est déjà agir**. De plus, **discerner, c'est donner la clé de l'action juste**. La démocratie est une pratique difficile, qui s'appuie sur des institutions mais aussi sur des comportements et des grilles d'analyses. L'OCQD mène des observations réalisées par des citoyens sur la manière dont la démocratie est vécue et mise en œuvre en France.

Interroger les acteurs de terrain et comprendre ce qui les anime, relever les bonnes pratiques, mais aussi les échecs, conduire une observation critique de quelques processus représentatifs, c'est contribuer efficacement à l'amélioration de la qualité de la vie démocratique.

Cette action suppose une **méthodologie** permettant de déboucher, pour certains sujets, sur une **notation démocratique** des différentes étapes d'un processus de décision et d'évaluation. Le rapport 2018 s'était déjà efforcé, chaque fois que cela paraissait utile et nécessaire de pratiquer cette notation démocratique, étant entendu que le rapport peut aussi porter sur des sujets qui appellent plus une réflexion générale qu'une évaluation notée.

Le rapport 2019 conforte et amplifie cette démarche.

S'agissant des modalités concrètes de la notation, l'OCQD retient une palette graduée de quatre couleurs, évitant la facilité des trois couleurs (vert, orange, rouge) qui favorise les compromis faciles sur la couleur intermédiaire. Cette palette graduée est la suivante :

- **vert**: satisfaisant, voire très satisfaisant



- **jaune**: globalement satisfaisant, malgré quelques réserves

→ **Drapeau jaune** 

- **orange**: insatisfaisant malgré des éléments positifs

→ **Drapeau orange** 

- **rouge**: franchement insatisfaisant, voire détestable

→ **Drapeau rouge** 

Bonne lecture !

Jacky Richard

*Animateur de l'Atelier
« Démocratie-OCQD »*

Coordinateur du Pacte civique

