

Et en même temps...

Regards sur les 18 premiers mois du second quinquennat d'Emmanuel Macron



Au moment où Emmanuel Macron exprime sa volonté de relancer son deuxième quinquennat en constituant un gouvernement à la tête duquel il a placé un jeune Premier ministre chargé de mener le combat contre la montée du Rassemblement national, entouré de « poids lourds » à l'expérience ministérielle déjà ancienne, il paraît opportun et nécessaire de s'arrêter sur le bilan des 18 premiers mois du second quinquennat Macron. L'heure du bilan aurait-elle déjà sonné ? Du bilan, certes non ! Mais d'une réflexion critique, certainement.

A cette fin, le Pacte civique, fidèle à sa méthode d'analyse, rigoureuse, distanciée, sans concession ni polémique, retrace le bilan de ce début de second mandat dans le 9^e ouvrage de la collection *Le Pacte civique*, qui vient de paraître chez Jacques André éditeur.

Une analyse lucide sur quelques actions clés

De manière générale, l'action gouvernementale apparaît, par rapport au quinquennat précédent, beaucoup plus diffuse ; il est difficile d'en identifier de fortes lignes directrices. Il est vrai que cette période s'inscrit dans un contexte peu favorable : situation géopolitique particulièrement tendue avec des effets redoutables notamment sur le prix de l'énergie, reprise de l'inflation, flambée de violence urbaine au début de l'été 2023, le tout dans l'environnement planétaire d'une crise climatique aggravée, ponctuée en France de phénomènes hors normes (incendies et inondations). De surcroît, ce quinquennat se heurte à une difficulté majeure : l'absence de majorité absolue à l'Assemblée nationale, obligeant ainsi le Gouvernement à rechercher des majorités de circonstances ou à (ab)user de l'article 49-3 de la Constitution qui permet l'adoption d'un texte de loi sans discussion dès lors qu'une motion de censure n'a pas renversé le Gouvernement.

L'examen non exhaustif mais significatif des débuts du deuxième quinquennat Macron permet de distinguer deux types de mesures.

- ✚ Celles qui concernent des réformes menées à leur terme sur lesquelles nous pouvons légitimement proposer une évaluation, ce que nous ne manquons pas de faire en utilisant une méthodologie maintenant bien rôdée au Pacte civique, expliquée par une note annexe du livre, distinguant quatre niveaux d'appréciation qualitative, illustrés par des drapeaux de couleurs différentes. Cinq actes de l'exécutif sont examinés : le projet de **loi de finances 2023**, le projet de loi de **financement de la sécurité sociale 2023**, la réforme de **l'assurance chômage**, la réforme des **retraites** et la loi de **programmation militaire**.

✚ Celles qui concernent des processus importants mais non achevés. Il nous a paru intéressant d'éclairer l'action menée par l'exécutif dans deux domaines qui feront l'actualité des mois et des années à venir : **la transition écologique**, sujet phare avec ses deux échéances de 2030 et 2050, et la **convention citoyenne sur la fin de vie**, processus innovant lancé pour préparer un projet de loi annoncé maintenant pour 2024. Bien évidemment, l'évaluation complète et normée de ces politiques publiques en cours de mise en œuvre n'était pas possible ; cependant, elles font l'objet d'analyses approfondies.

Nos observations se sont arrêtées en septembre 2023. Ainsi certaines mesures, intervenues postérieurement à cette date, ne sont pas analysées.

Qu'apportent ces observations ?

Fut-il partiel, ce premier bilan, avec ses évaluations, répond de manière pertinente à la question : que penser de ce début de quinquennat ?

La réflexion critique portée sur des points importants de l'action gouvernementale nous aide à penser et à vivre les années qui nous séparent de l'élection présidentielle de 2027. Elle nous encouragera à trouver des réponses à plusieurs questions lancinantes. Comment gouverner sans majorité absolue ? Quelles erreurs doivent absolument être évitées ? Comment bifurquer vers une culture du compromis qui éviterait de faire de ces années une période stérile ?

Notre démocratie a mal fonctionné pendant ces 18 mois. Nos observations contribuent à la compréhension des causes de ce mauvais fonctionnement et à la recherche de solutions, particulièrement utiles à l'heure où ses fondements sont menacés par la montée de l'influence des tenants de solutions simplistes et dangereuses pour la démocratie.

Comment acheter cet ouvrage ?

Et en même temps... Collection Le Pacte civique n° 9, 140 pages, 20,5 x 13 cm, prix public 14 €.

Commandes à passer :

- ✚ par courrier avec chèque au collectif Pacte civique, 7 square du Roule, 75007 – PARIS ; les frais de port sont pris en charge par le Pacte civique ;
- ✚ ou en ligne [en cliquant ici](#)

Bonne lecture !

* *

*